

# ALGEMEEN BESTUURSRECHT. GRONDSLAGEN EN BEGINSELEN



ALGEMEEN BESTUURSRECHT  
GRONDSLAGEN EN BEGINSELEN

Ingrid OPDEBEEK  
Stéphanie DE SOMER

Tweede editie



intersentia

Antwerpen – Cambridge

Algemeen bestuursrecht. Grondslagen en beginselen. Tweede editie  
Ingrid Opdebeek en Stéphanie De Somer

© 2019 Intersentia  
Antwerpen – Cambridge  
[www.intersentia.be](http://www.intersentia.be)

ISBN 978-94-000-1036-9 (gebonden)  
ISBN 978-94-000-1037-6 (paperback)  
D/2019/7849/101  
NUR 823



Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitdrukkelijk bij wet bepaalde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, op welke wijze ook, zonder de uitdrukkelijke voorafgaande toestemming van de uitgever.

Ondanks alle aan de samenstelling van de tekst bestede zorg, kunnen noch de auteurs noch de uitgever aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele schade die zou kunnen voortvloeien uit enige fout die in deze uitgave zou kunnen voorkomen.

## WOORD VOORAF

---

Dit boek behandelt het *algemeen* bestuursrecht: de figuren, regels en algemene beginselen die het *globale bestuursrecht* beheersen. Het bevat geen bespreking van de materieelrechtelijke of procedurele regels van de diverse takken van bijzonder bestuursrecht, zoals het omgevingsrecht, het onderwijsrecht, het vreemdelingenrecht enz. Wel bevat het diverse voorbeelden die hun oorsprong vinden in het bijzonder bestuursrecht. In Deel I lichten wij nader toe hoe wij de verhouding en wisselwerking zien tussen het algemeen en het bijzonder bestuursrecht. Dit visualiseren wij ook via de boom die prijkt op de cover van het boek. Met dit boek hopen wij *de stam* te leveren, die het algemeen bestuursrecht voorstelt, en waarop het bijzonder bestuursrecht (de uitwaaierende takken) welig tiert.

Wij beperken ons in principe tot het *Belgische* bestuursrecht, maar verwaarlozen daarbij niet de invloed van het Europese recht. Het bestuursrecht kleurt immers steeds meer Europees. Waar nuttig voegen wij hier en daar een rechtsvergelijkende noot toe.

Belangrijke takken van het bijzonder bestuursrecht zijn in België gefederaliseerde materies, zoals het omgevingsrecht en het onderwijsrecht. Wat het algemeen bestuursrecht betreft, is er echter nog steeds een grote eenheid of uniformiteit over de grenzen van de deelstaten heen. Dit is de verdienste van de Raad van State, onze algemene bestuursrechter, die ook optreedt als cassatierechter ten aanzien van de inmiddels talrijke bijzondere bestuursrechters. Het bestuursrecht is een kluwen van regels en rechtspraak, maar de Raad van State levert via zijn rechtspraak over tal van bestuursrechtelijke onderwerpen de draad van Ariadne die een uitweg kan bieden uit het labyrint dat het bestuursrecht soms is. Waar er toch verschillen bestaan in de algemeen bestuursrechtelijke regelgeving tussen de gemeenschappen en gewesten, bespreken wij in principe enkel het *Vlaamse* bestuursrecht.

Het bestuursrecht heeft de laatste decennia een explosie gekend aan regelgeving, rechtspraak en rechtsleer. Voor velen is het moeilijk om de rode draad nog te vinden. Steeds meer juristen specialiseren zich in steeds kleinere subrechtstakken van het bestuursrecht (de overheidsopdrachten, het recht van de ruimtelijke ordening, het milieurecht enz.). Er is dan ook nood aan een basiswerk dat een *algemeen kader* biedt en aan de volgende doelstellingen beantwoordt.

Ten eerste wil dit boek *beknopt* zijn, maar tegelijk voldoende *diepgaand*. Vanuit het idee ‘*less is more*’ hebben wij getracht terug te gaan naar de essentie van het bestuursrecht. Terzelfdertijd graven wij echter dieper dan een klassiek overzichtswerk, door de *wortels* van het bestuursrecht een centrale plaats te geven. Deze wortels, die wij de ‘kernwaarden’ van het bestuursrecht noemen, voeden het hele bestuursrecht. In alle delen van het boek hebben wij dan ook getracht een verband te leggen tussen deze kernwaarden en de concreterende beginselen en regels die er een verbijzondering van zijn.

Ten tweede beogen wij in dit boek *theorievorming*, zonder evenwel de *praktijk* uit het oog te verliezen. Niets is immers zo praktisch als een goede theorie. Deze doelstellingen trachten wij o.a. te bereiken via de voorbeelden uit het bijzonder bestuursrecht en via de schema’s (*‘a picture can say more than a thousand words’*).

Ten derde wil dit boek zo *actueel* mogelijk zijn. De eerste editie van dit boek, die dateert van 2017, moest sneller dan verwacht worden herwerkt. Enerzijds door de inwerkingtreding van belangrijke bestuursrechtelijke regelgeving zoals het Decreet Lokaal Bestuur, het Bestuursdecreet en het Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving, maar anderzijds ook door belangrijke rechtspraak van de (algemene vergadering van de) Raad van State. Het onderzoek voor de tweede editie van dit boek werd afgerond op 26 juni 2019.

Ten vierde wil dit boek *evaluatief* en *kritisch* zijn. Hier en daar werd in de tekst zelf een kritische noot opgenomen. Voor elk van de grote thema’s die wij in dit boek behandelen, sluiten wij de bespreking van het positief recht bovendien af met een beschouwing over de leidende beginselen en toekomstperspectieven. Hierin signaleren wij prangende vragen en knelpunten en reflecteren we over hoe het bestuursrecht zich verder zal of zou moeten ontwikkelen.

Voor de *verwijzingen* in de voetnoten hebben wij getracht om steeds de relevante regelgeving mee te geven. Wat rechtspraak betreft, hebben we ernaar gestreefd om in ieder geval de principerechtspraak op te nemen. Daarnaast kozen we voor uitspraken die treffende illustraties bevatten van de materie en/of voor recente uitspraken. Minderheidsstandpunten in de rechtspraak komen in beginsel slechts aan bod wanneer zij worden vertegenwoordigd door een voldoende aantal uitspraken. Wat de rechtsleer betreft, beogen we geen exhaustiviteit, maar hebben we steeds getracht gezaghebbende bronnen te citeren, aangevuld met recent materiaal.

Wat de *doelgroep* betreft, hopen wij met dit boek een ruim publiek te kunnen bekoren. Het boek is zo geschreven dat het hanteerbaar zou moeten zijn voor studenten algemeen bestuursrecht. Het biedt een eerste kennismaking met de grote beginselen en structuren van het bestuursrecht, met diverse voorbeelden. Voor juristen die geen specialist zijn in

het bestuursrecht wil dit boek een kompas bieden om zich te oriënteren in het kluwen van het bestuursrecht. Ten slotte hopen wij dat ook specialisten in het bestuursrecht hun gading kunnen vinden in dit werk. Al is het maar door de methode die wij hanteren, en waarmee wij onze collega's uitnodigen om het bestuursrecht opnieuw meer te benaderen vanuit de onderliggende waarden en principes. Vele specialisten in het bestuursrecht zijn dagelijks voornamelijk bezig met de technische en gedetailleerde regels uit het bijzonder bestuursrecht. Moge dit boek hen helpen om te 'herbronnen' en terug naar oplossingen te zoeken in de algemene bestuursrechtelijke regels en beginselen.

Bijzonder veel dank zijn wij verschuldigd aan eenieder die bereid was om (een deel van) het boek in prelectuur te beoordelen. De opmerkingen van al deze collega's hebben dit werk tot een hoger niveau getild.

*Errare humanum est.* Wij nodigen alle lezers dan ook uit om vergissingen, tekortkomingen en nieuwe ideeën te bezorgen aan de auteurs. Ook voorstellen om de gebruikswaarde of gebruiksvriendelijkheid van dit boek te verhogen zijn meer dan welkom. *Du choc des opinions jaillit la vérité ...* En ongetwijfeld zullen ook de studenten rechten die dit boek zullen gebruiken, kritische vragen en opmerkingen hebben. Wij verwelkomen ze: We zijn allen elkaars meester en leerling ...

Ingrid OPDEBEEK

Gewoon hoogleraar bestuursrecht

Universiteit Antwerpen

Advocaat

Stéphanie DE SOMER

Postdoctoraal onderzoeker

FWO en deeltijds docent Universiteit Antwerpen

Of Counsel Van Olmen & Wynant





# BEKNOPTE INHOUDSOPGAVE

---

<i>Woord vooraf</i> .....	v
<i>Inhoud</i> .....	xi
<i>Lijst van vaak gebruikte afkortingen</i> .....	xxxvii
DEEL I. BESTUURSRECHT: BEGRIP, INDELING, FUNCTIES, KENMERKEN EN BRONNEN .....	1
Hoofdstuk I. Begrip bestuursrecht .....	3
Hoofdstuk II. Indeling van het bestuursrecht .....	13
Hoofdstuk III. Functies van het bestuursrecht .....	17
Hoofdstuk IV. Kenmerken van het bestuursrecht .....	21
Hoofdstuk V. Bronnen van het bestuursrecht .....	41
DEEL II. BESLUITVORMINGSINSTRUMENTARIUM .....	69
Hoofdstuk I. Inleiding: publiek- <i>versus</i> privaatrechtelijke actiemiddelen van de overheid .....	71
Hoofdstuk II. Het eenzijdige spoor: de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling en de pseudowetgeving .....	73
Hoofdstuk III. Het contractuele spoor: de overeenkomst met het bestuur .....	139
Hoofdstuk IV. Leer van de afsplitsbare rechtshandeling .....	159
Hoofdstuk V. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven .....	163
DEEL III. MENSEN EN MIDDELEN .....	165
Hoofdstuk I. Rechtsregime van het overheidspersoneel .....	167
Hoofdstuk II. Rechtsregime van de goederen in het bestuursrecht .....	227
DEEL IV. BESTUURSORGANISATIE EN HET BEGRIP BESTUUR .....	271
Hoofdstuk I. Bestuursorganisatie .....	273
Hoofdstuk II. Het begrip bestuur .....	313
Hoofdstuk III. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven .....	337

DEEL V. PREVENTIEVE RECHTSBESCHERMING TEGEN HET BESTUUR EN ALGEMENE RECHTSBEGINSELEN . . . . .	341
Hoofdstuk I. Vooraf: het ontbreken van een algemene wet bestuursrecht . . . . .	345
Hoofdstuk II. Het wettigheids- of legaliteitsbeginsel . . . . .	347
Hoofdstuk III. Beginselen van behoorlijk bestuur . . . . .	357
Hoofdstuk IV. Wetten of beginselen van de openbare dienst . . . . .	423
Hoofdstuk V. Formele motivering van bestuurshandelingen . . . . .	435
Hoofdstuk VI. Openbaarheid van bestuur(sdocumenten) . . . . .	461
Hoofdstuk VII. Participatie en inspraak . . . . .	501
Hoofdstuk VIII. Taalgebruik in bestuurszaken . . . . .	507
Hoofdstuk IX. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven . . . . .	509
DEEL VI. CURATIEVE RECHTSBESCHERMING TEGEN HET BESTUUR . . . . .	513
Hoofdstuk I. Rechtsbescherming en de rekenschapsplicht van het bestuur . . . . .	515
Hoofdstuk II. Interne klachtenbehandeling en ombudsdiensten . . . . .	519
Hoofdstuk III. Bestuurlijke beroepen . . . . .	527
Hoofdstuk IV. Jurisdictionele beroepen . . . . .	541
Hoofdstuk V. Alternatieve conflictoplossing met de overheid . . . . .	703
Hoofdstuk VI. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven . . . . .	711
DEEL VII. BESTUURLIJKE HANDHAVING . . . . .	715
Hoofdstuk I. Inleiding . . . . .	717
Hoofdstuk II. Bestuurlijk handavingsinstrumentarium . . . . .	723
Hoofdstuk III. Bestuurlijke <i>versus</i> strafrechtelijke handhaving . . . . .	737
Hoofdstuk IV. Actoren in het handavingsrecht . . . . .	745
Hoofdstuk V. Bestaat er een rechtsplicht tot bestuurlijke handhaving? . . . . .	749
Hoofdstuk VI. Rechtsbescherming tegen bestuurlijke handhaving . . . . .	755
Hoofdstuk VII. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven . . . . .	763
<i>Trefwoordenregister</i> . . . . .	767

# INHOUD

---

<i>Woord vooraf</i> .....	v
<i>Beknopte inhoudsopgave</i> .....	ix
<i>Lijst van vaak gebruikte afkortingen</i> .....	xxxvii

## DEEL I.

### BESTUURSRECHT: BEGRIP, INDELING, FUNCTIES, KENMERKEN

EN BRONNEN .....	1
------------------	---

#### Hoofdstuk I.

<b>Begrip bestuursrecht</b> .....	3
-----------------------------------	---

Afdeling 1. Formeel-juridische omschrijving vanuit organiek en functioneel oogpunt	3
--	---

Afdeling 2. Omschrijving vanuit de relaties die door het bestuursrecht worden beheerst .....	9
---	---

Afdeling 3. Omschrijving vanuit de materiële bevoegdheid van het bestuur .....	10
--	----

#### Hoofdstuk II.

<b>Indeling van het bestuursrecht</b> .....	13
---	----

Afdeling 1. Algemeen <i>versus</i> bijzonder bestuursrecht .....	13
--	----

Afdeling 2. Bestuurlijk organisatierecht, materieel bestuursrecht, procedureel bestuursrecht, bestuursprocesrecht .....	15
--	----

#### Hoofdstuk III.

<b>Functies van het bestuursrecht</b> .....	17
---	----

#### Hoofdstuk IV.

<b>Kenmerken van het bestuursrecht</b> .....	21
--	----

Afdeling 1. Autonomie en eigenheid van het bestuursrecht .....	21
--	----

§ 1. Bestuursrecht is een uitzonderingsrecht .....	21
--	----

A. Een uitzonderingsrecht wegens de prerogatieven van de overheid .....	21
---	----

B. Een uitzonderingsrecht wegens de specifieke verplichtingen voor besturen .....	23
--	----

C.	Een uitzonderingsrecht wegens de diverse afwijkingen van het privaat- of gemene recht . . . . .	24
§ 2.	Verklaring voor de uitzonderingspositie van het bestuur . . . . .	26
§ 3.	Nuancering van het uitzonderingskarakter: horizontaal bestuur en ‘priva- tisering’ van het bestuursrecht . . . . .	27
Afdeling 2. Meergelaagdheid van het Belgische bestuursrecht . . . . .		30
§ 1.	Bestuursrecht in de 21 <sup>ste</sup> eeuw: een systeem van <i>multilevel governance</i> . . . . .	30
A.	Van ‘ <i>government</i> ’ naar ‘ <i>governance</i> ’ (horizontale meergelaagdheid) . . . . .	30
B.	Van <i>central level government</i> naar <i>multilevel governance</i> (verticale meergelaagdheid). . . . .	31
C.	Wisselwerking tussen beide trends. . . . .	31
§ 2.	Opmars van niet-statelijke of semi-statelijke actoren als centrale spelers in de bestuurlijke besluitvorming. . . . .	32
§ 3.	Opmars van het ‘Europees bestuursrecht’ . . . . .	32
§ 4.	Verkaveling van het Belgische bestuursrecht door de federale staatsstructuur . . . . .	35
A.	Gevolgen voor het algemeen bestuursrecht. . . . .	35
B.	Gevolgen voor het bijzonder bestuursrecht. . . . .	37
C.	Gevolgen voor de lokale besturen. . . . .	38

## Hoofdstuk V.

<b>Bronnen van het bestuursrecht</b> . . . . .	41
--	----

### Afdeling 1. Metaprinicipes of -waarden die (de bronnen van) het bestuursrecht

voeden . . . . .	41
§ 1. (Meta)constitutionele principes . . . . .	41
A. <i>Constitutionalism</i> . . . . .	42
B. Rechtsstaat of <i>rule of law</i> . . . . .	43
C. Democratiebeginsel . . . . .	45
§ 2. Principes van <i>good governance</i> . . . . .	47
A. Oorsprong. . . . .	47
B. Belangrijkste principes van <i>good governance</i> . . . . .	47
C. Juridische waarde . . . . .	48
D. Betekenis voor het bestuursrecht . . . . .	50

### Afdeling 2. Bronnen van het positief bestuursrecht. . . . .

§ 1. Overzicht . . . . .	52
§ 2. Bespreking van de bronnen . . . . .	53
A. Internationaal en supranationaal recht . . . . .	53
B. Grondwet . . . . .	56
C. Bijzondere (meerderheids)wetten . . . . .	57
D. Wetten, decreten en ordonnanties . . . . .	58

E.	Beginselen van behoorlijk bestuur en van behoorlijk burgerschap. . . . .	59
F.	Reglementen en besluiten. . . . .	60
1.	Koninklijke besluiten . . . . .	61
a.	Onbekwaamheid van de Koning om alleen te handelen. . . . .	61
b.	Typologie van de koninklijke besluiten . . . . .	61
c.	Toegewezen aard van de verordenende bevoegdheid van de Koning . . . . .	62
d.	Zelfstandige verordenende bevoegdheid van de Koning . . . . .	63
2.	Ministeriële besluiten en besluiten van staatssecretarissen . . . . .	63
3.	Besluiten van de gemeenschaps- en gewestregeringen . . . . .	64
4.	Besluiten van de leden van de gemeenschaps- en gewestregeringen . . . . .	64
5.	Besluiten van de territoriaal gedecentraliseerde besturen . . . . .	64
6.	Besluiten van verzelfstandigde besturen / openbare instellingen . . . . .	65
G.	Pseudowetgeving . . . . .	66
H.	Rechtspraak . . . . .	66
I.	Gewoonte . . . . .	67
J.	Billijkheid . . . . .	67
DEEL II.		
BESLUITVORMINGSINSTRUMENTARIUM . . . . .		69
Hoofdstuk I.		
Inleiding: publiek- <i>versus</i> privaatrechtelijke actiemiddelen van de overheid. . . . .		71
Hoofdstuk II.		
Het eenzijdige spoor: de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling en de pseudowetgeving . . . . .		73
Afdeling 1. De eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling . . . . .		73
§ 1.	Begrip eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling. . . . .	73
A.	Eenzijdig . . . . .	73
1.	Principe. . . . .	73
2.	Nuancering van het eenzijdige karakter . . . . .	74
B.	Bestuurlijk . . . . .	76
C.	Rechtshandeling . . . . .	77
§ 2.	Belang van het begrip eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling . . . . .	82
A.	Toegangspoort tot de Raad van State of een andere bestuursrechter . . . . .	82
B.	Criterion voor de kwalificatie als ‘administratieve overheid’. . . . .	82
C.	Criterion voor het bepalen van het toepassingsgebied van publiek- rechtelijke regelgeving . . . . .	83

§ 3.	Privileges waarmee de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling is bekleed . . . .	83
A.	Verbindende kracht van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling . . . .	84
B.	Dwingende kracht van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling: het vermoeden van wettigheid . . . . .	84
C.	Uitvoerbare kracht van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling ( <i>privilège de l'exécution d'office</i> ) . . . . .	85
§ 4.	Typologie van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandelingen . . . . .	87
A.	Indelingen naar de inhoud. . . . .	87
1.	Reglementaire <i>versus</i> individuele eenzijdige bestuurlijke rechtshandelingen . . . . .	87
a.	Begrippen . . . . .	87
b.	Voorbeelden . . . . .	90
c.	Belang van het onderscheid . . . . .	90
–	Hiërarchische verhouding . . . . .	90
–	(Vorm)vereisten voor de geldige totstandkoming van het besluit. . . . .	91
–	Formele <i>versus</i> materiële motivering . . . . .	91
–	Bekendmaking <i>versus</i> kennisgeving . . . . .	91
–	Wijzigbaarheid naar de toekomst toe . . . . .	91
–	Beroepsmogelijkheden . . . . .	91
2.	Bestuurlijke rechtshandelingen die rechten verlenen <i>versus</i> bestuurlijke rechtshandelingen die geen rechten verlenen . . . . .	92
a.	Begrippen . . . . .	92
b.	Belang van het onderscheid . . . . .	92
3.	Bestuurlijke rechtshandelingen op grond van een gebonden of een discretionaire bevoegdheid. . . . .	93
a.	Begrippen . . . . .	93
b.	Voorbeelden . . . . .	93
c.	Belang van het onderscheid . . . . .	95
–	Omvang van de rechterlijke controle . . . . .	95
–	Motiveringsplicht. . . . .	95
–	Bemiddeling . . . . .	96
–	Indeplaatsstelling. . . . .	96
–	Geen vernietiging bij elke onwettigheid in geval van een gebonden bevoegdheid. . . . .	96
–	Gevolgen voor de rechtsmacht. . . . .	96
4.	Onderscheid tussen declaratieve en constitutieve handelingen . . .	97
a.	Begrippen . . . . .	97
b.	Belang van het onderscheid . . . . .	98

5.	Bestaande <i>versus</i> onbestaande bestuurlijke rechtshandelingen. . . . .	98
6.	Bestuurlijke rechtshandelingen genomen op basis van een imperiumbevoegdheid (gezagshandelingen) <i>versus</i> andere eenzijdige bestuurshandelingen, waaronder de afsplitsbare rechtshandeling . . . . .	99
B.	Indeling naar de vorm . . . . .	99
1.	Schriftelijke <i>versus</i> mondelinge rechtshandelingen. . . . .	99
2.	Analoge <i>versus</i> elektronische rechtshandelingen. . . . .	99
3.	Uitdrukkelijke (reële) <i>versus</i> stilzwijgende (fictieve) rechtshandelingen. . . . .	100
a.	Begrip . . . . .	100
b.	Belang van het onderscheid . . . . .	102
§ 5.	Bekendmaking en kennisgeving van eenzijdige bestuurlijke rechtshandelingen . . . . .	103
A.	Bronnen van de bekendmakings- en kennisgevingsplicht . . . . .	103
B.	Wijze van bekendmaking. . . . .	104
1.	Reglementen. . . . .	104
2.	Individuele eenzijdige bestuurshandelingen. . . . .	106
C.	Gevolgen van de bekendmaking of kennisgeving . . . . .	108
1.	Bekendmaking of kennisgeving is noodzakelijk om het besluit verbindend of tegenstelbaar te maken . . . . .	108
2.	Bekendmaking of kennisgeving als aanvangspunt voor de beroepstermijn . . . . .	109
§ 6.	Termijnregeling voor de eenzijdige bestuurlijke rechtshandelingen . . . . .	109
A.	Normatieve termijnen. . . . .	110
1.	Beslissings-, verzendings-, ontvangst- en uitvoeringstermijnen . . . . .	110
2.	Termijnen van verval, termijnen van orde en verjaringstermijnen . . . . .	111
B.	Ongeschreven redelijketermijneis. . . . .	114
1.	Bron van de redelijketermijneis. . . . .	114
2.	Toepassingsgebied van de redelijketermijneis . . . . .	115
3.	Criteria ter beoordeling van het al dan niet redelijk karakter van een termijn . . . . .	116
4.	Sanctie bij een schending van de redelijketermijneis . . . . .	119
§ 7.	Werking in de tijd van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling . . . . .	121
A.	Het verbindend worden van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling . . . . .	121
B.	Verbod van terugwerkende kracht . . . . .	122
C.	Einde van de gelding van de eenzijdige bestuurlijke rechtshandeling . . . . .	122
1.	Tijdelijke bestuurshandelingen en bestuurshandelingen die vervallen . . . . .	122

2.	Intrekking of opheffing door de overheid zelf die de eenzijdige rechtshandeling heeft uitgevaardigd .....	124
a.	Begrippen .....	124
b.	Toelaatbaarheid .....	125
–	Intrekking .....	125
–	Opheffing .....	127
c.	Kritiek op de klassieke theorie van de intrekking .....	127
3.	Schorsing of vernietiging door de toezichhoudende overheid of de bestuursrechter .....	127
Afdeling 2.	Pseudowetgeving .....	128
§ 1.	Begrip .....	128
§ 2.	Bevoegdheid tot het opstellen van pseudowetgeving .....	128
§ 3.	Soorten omzendbrieven .....	130
A.	Interpretatieve omzendbrieven .....	131
B.	Indicatieve omzendbrieven (beleidsregels / richtlijnen) .....	132
C.	Verordenende omzendbrieven .....	134
§ 4.	Bekendmaking en kennisgeving van pseudowetgeving .....	137
 <b>Hoofdstuk III</b>		
<b>Het contractuele spoor: de overeenkomst met het bestuur .....</b>		<b>139</b>
 Afdeling 1. Tweewegenleer .....		
§ 1.	Principiële vrijheid van het bestuur om te contracteren .....	139
§ 2.	Beperkingen op de contractvrijheid van het bestuur door de tweewegenleer ..	140
Afdeling 2. Mogelijke indelingen van de overeenkomsten met het bestuur .....		
§ 1.	Contracten waarbij minstens één partij bestuur moet zijn <i>versus</i> contracten die ook particulieren onderling kunnen sluiten .....	143
§ 2.	Contracten over personen, goederen of diensten <i>versus</i> beleidsovereenkomsten .....	145
Afdeling 3. Algemene beginselen van twee typische overheidscontracten: overheidsopdrachten en concessies van werken of diensten .....		
§ 1.	Overheidsopdrachten en concessies van werken of diensten: begrippen en doel van de aanbestedingsregelgeving .....	145
§ 2.	Bronnen .....	147
§ 3.	Toepassingsgebied van de overheidsopdrachten- en concessiewetgeving .....	148
§ 4.	Algemene beginselen inzake de gunning van aanbestedingsovereenkomsten	150
A.	Beroep op de mededinging, gelijkheid en transparantiebeginsel .....	150
B.	Keuze van de gunningsprocedure .....	150
1.	Bij overheidsopdrachten .....	150
2.	Bij concessieopdrachten .....	152



C.	Selectie van de kandidaten.....	152
D.	Vergelijking van de offertes of voorstellen .....	153
E.	Verbod van belangenvermenging .....	153
§ 5.	Bijzonderheden op het vlak van de rechtsbescherming bij de gunning van aanbestedingsovereenkomsten.....	154
§ 6.	Uitvoering van overheidsopdrachten en concessies.....	155
 <b>Hoofdstuk IV.</b>		
	<b>Leer van de afsplitsbare rechtshandeling .....</b>	<b>159</b>
 <b>Hoofdstuk V.</b>		
	<b>Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven .....</b>	<b>163</b>
 <b>DEEL III.</b>		
	<b>MENSEN EN MIDDELEN .....</b>	<b>165</b>
 <b>Hoofdstuk I.</b>		
	<b>Rechtsregime van het overheidspersoneel .....</b>	<b>167</b>
 Afdeling 1. Begrip ambtenaar – cijfergegevens.....		
Afdeling 2. Diversiteit in de rechtstoestand van het overheidspersoneel:		
statutaire <i>versus</i> contractuele tewerkstelling.....		169
§ 1.	Statutaire benoeming is (in theorie) de regel, contractuele aanstelling de uitzondering .....	169
§ 2.	Belang van het onderscheid tussen statutaire en contractuele aanstelling....	171
A.	Rechtsvorm van de aanstelling en toepasselijke regelgeving.....	171
B.	Wijzigbaarheid van de arbeidsvoorwaarden.....	172
C.	Sociale zekerheid.....	173
D.	Vastheid van betrekking .....	173
E.	Rechtsbescherming en artikel 6 EVRM.....	174
§ 3.	Nuancering / afschaffing van het onderscheid tussen statutairen en contractanten?.....	176
Afdeling 3. Diversiteit van rechtspositieregelingen .....		177
§ 1.	Diversiteit naargelang het tewerkstellende bestuur .....	177
§ 2.	Diversiteit naargelang de juridische aard van het statuut .....	180
§ 3.	Diversiteit naargelang het toepassingsgebied van het statuut.....	180
Afdeling 4. Krachtlijnen van de ambtenarenstatuten .....		180
§ 1.	Toelatings- en wervingsvoorwaarden.....	181
§ 2.	Een objectieve wervingsprocedure met respect voor het gelijkheids- en het transparantiebeginsel .....	182

A.	Vacature .....	182
B.	Vergelijkende selectie via een objectief wervingssysteem.....	183
1.	Algemeen: de grondwettelijke eis van een objectief wervingssysteem .....	183
2.	Het onderscheid tussen een gebonden en een discretionaire bevoegdheid bij benoemingen.....	183
3.	Concretisering van het gelijkheidsbeginsel: de rechtsplicht tot vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten .....	184
C.	Beslissing tot benoeming.....	187
§ 3.	Stage of proeftijd.....	188
§ 4.	Rechten, plichten, nevenactiviteiten en onverenigbaarheden .....	188
A.	Plicht tot het uitoefenen van het ambt op een loyale, zorgvuldige en integere wijze .....	189
B.	Gehoorzaamheidsplicht .....	191
C.	Verbod van discriminatie – neutraliteitsplicht.....	192
D.	Geheimhoudings- en discretieplicht .....	193
E.	Onomkoopbaarheid .....	196
F.	Bijscholingsplicht (en -recht).....	196
G.	Aangifteplicht.....	196
H.	Waardigheid in het privéleven .....	197
I.	Nevenactiviteiten.....	198
J.	Onverenigbaarheden.....	198
§ 5.	Evaluatie.....	198
A.	Begrippen en finaliteit .....	199
B.	Toepassingsgebied.....	199
C.	Evaluatiecriteria en -procedure.....	200
D.	Eindbeoordeling .....	200
E.	Gevolgen van evaluatiebesluiten.....	201
F.	Rechtsbescherming.....	201
G.	Van een verplichte evaluatie naar een ‘recht op feedback’? .....	202
§ 6.	Tuchtrecht .....	203
A.	Begrip .....	203
B.	Toepassingsgebied.....	204
C.	Tuchtfeiten .....	204
D.	Tuchtstraffen en strafmaat.....	206
E.	Tuchtprocedure en rechten van verdediging .....	207
F.	Rechtsbescherming.....	210
G.	Interferentie tussen tucht- en strafrecht .....	211
1.	Is cumul mogelijk van een strafrechtelijke en een tuchtrechtelijke sanctie? .....	211

2.	Moet/mag de tuchtoverheid wachten op de uitspraak van de strafrechter? .....	211
3.	In hoeverre is de tuchtoverheid gebonden door het resultaat van de strafrechtelijke procedure? .....	214
H.	Interferentie tussen tuchtprocedures en procedures ter bescherming van klokkenluiders en van personen die een klacht hebben ingediend op grond van de ‘Pestwet’ .....	216
§ 7.	Ordemaatregelen .....	217
§ 8.	Ambtsbeëindiging .....	219
	Afdeling 5. Syndicaal statuut .....	220
	Afdeling 6. Vergelijkend schema statutair <i>versus</i> contractueel overheidspersoneel ..	223
	Afdeling 7. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven .....	224
 <b>Hoofdstuk II.</b>		
	<b>Rechtsregime van de goederen in het bestuursrecht .....</b>	<b>227</b>
 Afdeling 1. Rechtsregime van de goederen van het bestuur: het domeingoederenrecht .....		
§ 1.	Personeel toepassingsgebied van het domeingoederenrecht .....	228
§ 2.	Een uitzonderingsregime voor de overheid .....	229
§ 3.	Onderscheid tussen de goederen van het openbaar en het privaat domein ...	230
§ 4.	Affectatie en desaffectatie .....	232
§ 5.	Statuut van de goederen van het openbaar domein .....	233
A.	Principe .....	233
B.	Temperingen van het uitzonderingsregime voor het openbaar domein ..	235
§ 6.	Statuut van de goederen van het privaat domein .....	238
§ 7.	Gebruik van de goederen van het openbaar domein .....	240
A.	Collectief gebruik .....	240
B.	Privatief (exclusief) gebruik .....	240
1.	Gebruik via een domeinvergunning .....	241
2.	Gebruik via een domeinconcessie .....	242
 Afdeling 2. Instrumentarium van het bestuur met betrekking tot de goederen van particulieren .....		
§ 1.	Algemeen mensenrechtelijk kader voor de interventie van de overheid in het (particuliere) eigendomsrecht .....	244
§ 2.	Onteigening .....	245
A.	Begrip .....	245
B.	Onteigeningsvoorwaarden .....	248
1.	Ten algemene nutte .....	248
2.	In de gevallen bij de wet bepaald (de habilitatie) .....	249

3.	Op de wijze door de wet bepaald . . . . .	249
4.	Billijke en voorafgaande schadeloosstelling . . . . .	254
5.	Onteigeningsnoodzaak. . . . .	256
C.	Bevoegde rechter . . . . .	257
D.	Termijn om effectief over te gaan tot onteigening . . . . .	260
§ 3.	Opeising . . . . .	260
A.	Begrip . . . . .	260
B.	Soorten opeising . . . . .	261
C.	Vergoeding . . . . .	262
§ 4.	Erfdienstbaarheid van algemeen nut. . . . .	262
A.	Begrip . . . . .	262
B.	Vergoeding . . . . .	264
§ 5.	Vergelijkend schema: onteigening – opeising – erfdienstbaarheid van openbaar nut . . . . .	267
	Afdeling 3. Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven . . . . .	268
DEEL IV.		
	BESTUURSORGANISATIE EN HET BEGRIP BESTUUR . . . . .	271
Hoofdstuk I.		
	Bestuursorganisatie . . . . .	273
	Afdeling 1. Bestuurlijk organisatierecht: geen ‘waardenvrij’ recht . . . . .	273
	Afdeling 2. Algemeen begrippenkader. . . . .	275
§ 1.	Publiekrechtelijke <i>versus</i> privaatrechtelijke rechtspersonen en de relativering van dit onderscheid voor de overheidsrechtspersonen . . . . .	276
A.	Rechtspersoonlijkheid . . . . .	276
1.	Begrip . . . . .	276
2.	Het verwerven van rechtspersoonlijkheid. . . . .	277
B.	Privaatrechtelijke <i>versus</i> publiekrechtelijke rechtspersonen . . . . .	278
1.	Privaatrechtelijke rechtspersonen. . . . .	278
2.	Publiekrechtelijke rechtspersonen . . . . .	279
3.	Relativering van het onderscheid tussen publiek- en privaatrechtelijke rechtspersonen . . . . .	280
a.	Qua takenpakket en/of instrumentarium. . . . .	280
b.	Qua rechtsvorm . . . . .	281
4.	Het begrip ‘overheidsrechtspersoon’ als koepelbegrip . . . . .	282
5.	Schema: overheidsrechtspersonen in publieke / private / hybride rechtsvorm. . . . .	283
§ 2.	Centralisatie, decentralisatie en varianten . . . . .	284
A.	Centralisatie . . . . .	284

B.	Decentralisatie .....	286
1.	Begrip .....	286
2.	Territoriale of politieke decentralisatie: de lokale besturen .....	287
a.	Grondwettelijke verankering van de gemeenten en provincies .....	287
b.	Begrip lokale besturen, algemene bevoegdheidsomschrijving en toezicht .....	287
c.	Politieke en ambtelijke organen .....	288
d.	Interbestuurlijke samenwerking .....	290
e.	Binnengemeentelijke territoriale organen (districten) .....	291
f.	Toekomstmuziek: bovengemeentelijke structuren .....	291
g.	<i>Good governance</i> op lokaal vlak .....	292
3.	Functionele of dienstgewijze decentralisatie .....	292
a.	Indeling volgens de oprichtende overheid .....	294
–	Federale functioneel gedecentraliseerde besturen: terminologie en kaderregelgeving .....	295
–	Vlaamse functioneel gedecentraliseerde besturen: terminologie en kaderregelgeving .....	296
–	Lokale functioneel gedecentraliseerde besturen .....	298
b.	Indeling volgens de oprichtingstechniek: vereniging of stichting .....	299
c.	Decentralisatie en de publieke of private rechtsvorm .....	299
C.	Variaties op het thema ‘gecentraliseerde dienst’ .....	300
1.	Rechtstreekse toewijzing van bevoegdheid .....	300
2.	Tweevoudige bevoegdheid .....	301
3.	Deconcentratie .....	301
4.	Overheidsdiensten met een zekere technische zelfstandigheid .....	302
D.	Decentralisatie <i>versus</i> deconcentratie .....	302
E.	Nuancering .....	303
§ 3.	Adviesorganen: een welig tierend fenomeen op alle bestuursniveaus en in alle bestuursvormen .....	304
§ 4.	Bestuurlijk toezicht op de gedecentraliseerde instellingen .....	305
A.	Begrip .....	305
B.	Het bestuurlijk toezicht van toepassing op gemeente en OCMW als ‘model’ .....	307
1.	Toezichthoudende overheid .....	308
2.	Soorten bestuurlijk toezicht .....	308
3.	Technieken en termijnen van het bestuurlijk toezicht .....	310
a.	Initiatief tot het uitoefenen van het toezicht .....	310

b.	Kennisgeving van de beslissingen aan de toezichhoudende overheid. . . . .	310
4.	Beroepsmogelijkheden tegen toezichtsbeslissingen. . . . .	311

**Hoofdstuk II.**

<b>Het begrip bestuur</b> . . . . .	313
-------------------------------------	-----

Afdeling 1. Het federale begrip ‘administratieve overheid’ en zijn Vlaamse tegenhangers. . . . .	314
--	-----

§ 1. Het federale begrip ‘administratieve overheid’ . . . . .	314
---	-----

A. Belang van het begrip ‘administratieve overheid’ . . . . .	314
---	-----

1. Voor de afbakening van de rechtsmacht van de Raad van State in het objectief contentieux en in het schadevergoedingscontentieux . . . . .	314
--	-----

2. Voor het toepassingsgebied van belangrijke federale bestuurswetgeving . . . . .	314
--	-----

B. Geen wettelijke definitie van het begrip ‘administratieve overheid’. . . . .	315
---	-----

C. Jurisprudentiële criteria ter afbakening van het begrip ‘administratieve overheid’ . . . . .	316
---	-----

1. Negatieve criteria vanuit de driemachtenleer. . . . .	316
--	-----

a. Niet de organen van de wetgevende macht . . . . .	316
--	-----

b. Niet de organen van de rechterlijke macht en andere rechtscolleges . . . . .	318
---	-----

c. Wél de organen van de uitvoerende macht, tenzij ... . . . .	322
--	-----

2. Positieve criteria. . . . .	324
--------------------------------	-----

a. Privaatrechtelijk vormgegeven rechtspersonen . . . . .	326
---	-----

– Rechtspraak inzake privaatrechtelijk vormgegeven rechtspersonen zonder organieke band met de overheid (voornamelijk vrije onderwijsinstellingen) . . . . .	326
--	-----

– Rechtspraak inzake privaatrechtelijk vormgegeven rechtspersonen met organieke band met de overheid. . . . .	328
---	-----

– Rechtspraak inzake privaatrechtelijk vormgegeven rechtspersonen: synthese . . . . .	329
---	-----

b. Publiekrechtelijk vormgegeven rechtspersonen en hun organen . . . . .	332
--	-----

D. Schema . . . . .	333
---------------------	-----

§ 2. De Vlaamse bestuursbegrippen . . . . .	333
---	-----

Afdeling 2. Het begrip bestuur in organieke en in functionele zin . . . . .	335
---	-----

**Hoofdstuk III.**

<b>Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven</b> . . . . .	337
--	-----

DEEL V.	
PREVENTIEVE RECHTSBESCHERMING TEGEN HET BESTUUR EN ALGEMENE RECHTSBEGINSELEN .....	341
<b>Hoofdstuk I.</b>	
<b>Vooraf: het ontbreken van een algemene wet bestuursrecht .....</b>	<b>345</b>
<b>Hoofdstuk II.</b>	
<b>Het wettigheids- of legaliteitsbeginsel .....</b>	<b>347</b>
Afdeling 1. Formele component van het wettigheidsbeginsel: de toegewezen aard van de bevoegdheid van het bestuur en het principiële verbod van delegatie .....	347
§ 1. Toegewezen aard van de bevoegdheid van het bestuur .....	347
§ 2. Principieel verbod van delegatie .....	350
A. Principieel verbod .....	350
B. Toegelaten delegatie .....	352
C. Bekendmaking en/of kennisgeving van het delegatiebesluit .....	354
D. Mogelijkheid tot herroeping/wijziging van de delegatie .....	354
E. Mogelijkheid tot evocatie? .....	354
Afdeling 2. Materiële component van het wettigheidsbeginsel: het respect voor de hiërarchie der normen en de naleving van de eigen reglementen .....	355
<b>Hoofdstuk III.</b>	
<b>Beginnelsen van behoorlijk bestuur .....</b>	<b>357</b>
Afdeling 1. Begrip .....	357
Afdeling 2. Functies van de beginselsen van behoorlijk bestuur: repressief en preventief .....	362
Afdeling 3. Codificatie van de beginselsen van behoorlijk bestuur? .....	363
Afdeling 4. Plaats van de algemene rechtsbeginselen in de hiërarchie van de normen .....	364
Afdeling 5. Toepassingsgebied van de beginselsen van behoorlijk bestuur .....	367
Afdeling 6. Procedurele <i>versus</i> inhoudelijke beginselsen van behoorlijk bestuur ....	372
Afdeling 7. Catalogus van de beginselsen van behoorlijk bestuur .....	372
§ 1. Zorgvuldigheidsbeginsel .....	373
A. Zorgvuldig voorbereiden van een beslissing .....	374
B. Zorgvuldig nemen van een beslissing .....	376
C. Zorgvuldig bekendmaken of ter kennis geven van de genomen beslissing .....	378
D. Zorgvuldig uitvoeren van de genomen beslissing .....	378

§ 2.	Hoorplicht ( <i>audi et alteram partem</i> ) . . . . .	378
A.	Begrip . . . . .	378
B.	Bronnen van de hoorplicht . . . . .	380
C.	Doel van de hoorplicht . . . . .	381
D.	Toepassingsgebied van de hoorplicht. . . . .	381
1.	Traditioneel toepassingsgebied . . . . .	381
2.	Verruimd toepassingsgebied . . . . .	383
3.	Hoorplicht in alle gevallen waarin de zorgvuldigheidsplicht dit vereist. . . . .	384
4.	Voorbeelden m.b.t. het al dan niet toepasselijk zijn van de hoorplicht . . . . .	385
E.	Uitzonderingen op de hoorplicht . . . . .	386
F.	Modaliteiten van het horen . . . . .	387
§ 3.	Onpartijdigheidsbeginsel . . . . .	388
A.	Principes . . . . .	388
1.	Onpartijdigheid <i>versus</i> onafhankelijkheid . . . . .	388
2.	Subjectieve <i>versus</i> structurele partijdigheid . . . . .	390
3.	Beleidsmatige vooringenomenheid . . . . .	393
4.	Bewijslast . . . . .	394
5.	Rol van de bestuurde. . . . .	395
B.	Grenzen van het onpartijdigheidsbeginsel . . . . .	395
1.	Verenigbaarheid met de eigen aard en structuur van het bestuur. . . . .	395
2.	Duidelijke letter van de wet . . . . .	396
§ 4.	Motiveringsbeginsel . . . . .	397
§ 5.	Redelijkheids- en evenredigheidsbeginsel . . . . .	399
A.	Toepassingsgebied . . . . .	399
B.	Toetsingsbevoegdheid van de rechter . . . . .	400
C.	Onderverdeling van het redelijkheidsbeginsel en de verhouding tot het motiveringsbeginsel . . . . .	402
§ 6.	Gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel . . . . .	406
A.	Algemeen . . . . .	406
B.	Doorwerking van het gelijkheidsbeginsel in het algemeen bestuurs- recht . . . . .	408
1.	Bij het uitoefenen van een gebonden bevoegdheid . . . . .	408
2.	Bij het uitoefenen van een discretionaire bevoegdheid. . . . .	409
3.	Bij het uitoefenen van een normerende bevoegdheid . . . . .	410
4.	Bij het nemen van individuele uitvoeringsbesluiten in toepas- sing van een reglement . . . . .	410
C.	Doorwerking van het gelijkheidsbeginsel in de diverse materies van het algemeen en bijzonder bestuursrecht . . . . .	410



§ 7.	Rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel . . . . .	411
A.	Verbod van het verlenen van retroactiviteit aan bestuurshandelingen .	412
B.	Beperkingen inzake de intrekking van eenzijdige bestuurlijke rechtshandelingen . . . . .	413
C.	Verplichting om gewekte (rechtmatige) verwachtingen te honoreren . .	413
§ 8.	De redelijketermijneis . . . . .	416
§ 9.	Het transparantiebeginsel: een nieuw, opkomend beginsel? . . . . .	416
	Afdeling 8. Beginselen van behoorlijk bestuur <i>versus</i> beginselen van behoorlijk burgerschap. . . . .	420
 <b>Hoofdstuk IV.</b>		
	<b>Wetten of beginselen van de openbare dienst . . . . .</b>	<b>423</b>
	Afdeling 1. Doel, aard en plaats in de hiërarchie van de normen . . . . .	423
	Afdeling 2. Benuttigingsgelijkheid . . . . .	424
	Afdeling 3. Continuïteitsbeginsel . . . . .	426
	Afdeling 4. Veranderlijkheidsbeginsel . . . . .	431
 <b>Hoofdstuk V.</b>		
	<b>Formele motivering van bestuurshandelingen . . . . .</b>	<b>435</b>
	Afdeling 1. De Wet Motivering Bestuurshandelingen: een korte, maar revolutionaire wet . . . . .	435
§ 1.	De begrippen materiële- <i>versus</i> formelemotiveringsplicht . . . . .	435
§ 2.	De Wet Motivering Bestuurshandelingen: van materiële- naar formelemotiveringsplicht . . . . .	436
§ 3.	Doelstellingen van de Wet Motivering Bestuurshandelingen. . . . .	437
A.	Betere informatie van de bestuurde . . . . .	438
B.	Vergemakkelijken van het toezicht op het bestuur . . . . .	439
C.	Zorgvuldiger besluitvorming . . . . .	439
§ 4.	Plaats in de hiërarchie van de normen . . . . .	439
§ 5.	Bevoegdheidsverdeling op het vlak van de formele motivering . . . . .	439
	Afdeling 2. Toepassingsgebied van de Wet Motivering Bestuurshandelingen . . . . .	441
§ 1.	Toepassingsgebied <i>ratione personae</i> : besturen. . . . .	441
§ 2.	Toepassingsgebied <i>ratione materiae</i> : bestuurshandelingen. . . . .	441
A.	Rechtshandelingen . . . . .	442
B.	Eenzijdige rechtshandelingen . . . . .	442
C.	Individuele rechtshandelingen . . . . .	444
D.	Schriftelijke rechtshandelingen. . . . .	444
E.	Schema: gelijkenissen en verschillen tussen de begrippen ‘bestuurs- handeling’ en ‘handeling vatbaar voor beroep bij de Raad van State’ . .	445

§ 3.	Uitzonderingen op de formelemotiveringsplicht . . . . .	445
§ 4.	Wisselwerking tussen de Wet Motivering Bestuurshandelingen en specifieke regelgeving . . . . .	447
Afdeling 3. Draagwijdte van de formelemotiveringsplicht . . . . .		449
§ 1.	De motivering moet in de beslissing zelf worden opgenomen . . . . .	450
A.	Verbod om rekening te houden met motieven die niet in de beslissing zelf voorkomen . . . . .	450
B.	Uitzondering: de motivering door verwijzing naar andere stukken. . . . .	450
§ 2.	De juridische en feitelijke overwegingen die aan de beslissing ten grondslag liggen, moeten worden vermeld . . . . .	452
§ 3.	De motivering moet afdoende zijn. . . . .	452
A.	Beoordeling <i>in concreto</i> . . . . .	452
B.	Beoordelingselementen . . . . .	453
1.	De motivering moet evenredig zijn met het belang van de beslissing. . . . .	454
2.	De motivering moet evenredig zijn met de omvang van de beleidsvrijheid waarover het bestuur beschikt . . . . .	454
3.	De motivering moet de beslissing verantwoorden (draagkrachtvereiste) . . . . .	455
4.	Omstandigheden die leiden tot een strengere motiveringsplicht . . . . .	456
§ 4.	Verplicht de Wet Motivering Bestuurshandelingen tot de kennisgeving van de motivering samen met de kennisgeving van de beslissing? . . . . .	457
Afdeling 4. Besluit . . . . .		459
 <b>Hoofdstuk VI.</b>		
<b>Openbaarheid van bestuur(sdocumenten).</b> . . . . .		461
Afdeling 1. Openbaarheid van bestuur: algemeen kader, begrippen en oogmerk . . . . .		461
Afdeling 2. Regelgeving inzake openbaarheid van bestuur . . . . .		462
§ 1.	Een grondrecht op (passieve) openbaarheid van bestuur . . . . .	462
§ 2.	Een grondrecht met bevoegdheidsverdelende regels . . . . .	463
§ 3.	Uitvoeringswetgeving . . . . .	464
§ 4.	Toepassingsgebied <i>ratione personae</i> van de uitvoeringswetgeving . . . . .	465
A.	Integrale toepassing van de uitvoeringsregelgeving op de besturen vermeld in de wet. . . . .	465
B.	Toepassing van de uitzonderingen voorgeschreven in de uitvoeringswet op alle besturen . . . . .	466
§ 5.	Verhouding tussen algemene en specifieke wetgeving. . . . .	467
Afdeling 3. Actieve openbaarheid van bestuur . . . . .		468
§ 1.	Algemeen . . . . .	468

§ 2.	Overzicht van de minimumverplichtingen voorgeschreven door de Wet Openbaarheid Bestuur en het Bestuursdecreet	468
A.	Oprichten van voorlichtingsdiensten en/of aanstelling van communicatieverantwoordelijken	469
B.	Ter beschikking stellen van basisinformatie over de overheid.	469
C.	Vermelden van de contactpersoon op de briefwisseling.	470
D.	Vermelden van de beroepsmogelijkheden.	470
1.	Toepassingsgebied van de verplichting	470
2.	Draagwijdte van de verplichting.	471
3.	Sanctie.	471
Afdeling 4.	Passieve openbaarheid van bestuur	472
§ 1.	Draagwijdte van het recht op passieve openbaarheid.	472
A.	Recht op inzage, afschrift en uitleg.	472
B.	Recht op verbetering en/of aanvulling.	473
§ 2.	Waarvan kan de openbaarheid worden gevraagd?	474
A.	Begrip ‘bestuursdocument’	474
1.	Ruime interpretatie van het begrip ‘bestuursdocument’	474
2.	Informatie waarover en bestuur “beschikt” of die het “bezit”	474
3.	Vorm	476
4.	Inhoud.	476
B.	Ook auteursrechtelijk beschermde bestuursdocumenten.	476
C.	Ook bestuursdocumenten neergelegd in een archief.	477
D.	Enkel bestaande bestuursdocumenten	478
§ 3.	Wie heeft recht op openbaarheid?	478
A.	Principe: iedereen, zonder dat men een belang moet aantonen	478
B.	Uitzondering: enkel belanghebbenden voor documenten met informatie van persoonlijke aard	478
1.	Begrip ‘informatie van persoonlijke aard’	479
2.	Begrip ‘belang’	480
C.	Uitzondering voor wie rechtsmisbruik pleegt	481
§ 4.	Uitzonderingen op de openbaarheid.	482
A.	Algemeen	482
B.	Soorten uitzonderingen	483
1.	Facultatieve <i>versus</i> imperatieve uitzonderingen	484
2.	Relatieve <i>versus</i> absolute uitzonderingen	484
C.	Overzicht van de uitzonderingen opgenomen in de Wet Openbaarheid Bestuur en het Bestuursdecreet	486
1.	Facultatieve uitzonderingen	486
2.	Imperatieve uitzonderingen	488

§ 5. Aanvraag tot openbaarmaking, verbetering of aanvulling . . . . .	494
§ 6. Beslissing over de aanvraag tot openbaarmaking, verbetering of aanvulling . . . . .	495
§ 7. Beroepsmogelijkheden . . . . .	496
Afdeling 5. Hergebruik van overheidsinformatie . . . . .	497

**Hoofdstuk VII.**

<b>Participatie en inspraak . . . . .</b>	<b>501</b>
---	------------

Afdeling 1. Bestaat er een algemeen rechtsbeginsel dat besturen verplicht tot het organiseren van participatieprocedures? . . . . .	501
--	-----

Afdeling 2. Enkele vormen van participatie zoals geregeld in het Decreet Lokaal Bestuur en het Provinciedecreet . . . . .	503
§ 1. Inspraak . . . . .	504
§ 2. Agendasetting . . . . .	504
§ 3. Verzoekschriften . . . . .	504
§ 4. Volksraadplegingen . . . . .	505

**Hoofdstuk VIII.**

<b>Taalgebruik in bestuurszaken . . . . .</b>	<b>507</b>
---	------------

**Hoofdstuk IX.**

<b>Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven . . . . .</b>	<b>509</b>
--	------------

**DEEL VI.**

<b>CURATIEVE RECHTSBESCHERMING TEGEN HET BESTUUR . . . . .</b>	<b>513</b>
--	------------

**Hoofdstuk I.**

<b>Rechtsbescherming en de rekenschapsplicht van het bestuur . . . . .</b>	<b>515</b>
--	------------

**Hoofdstuk II.**

<b>Interne klachtenbehandeling en ombudsdiensten . . . . .</b>	<b>519</b>
--	------------

Afdeling 1. Interne klachtenbehandeling bij het bestuur zelf . . . . .	519
--	-----

Afdeling 2. Klachtenbehandeling via ombudsdiensten . . . . .	520
--	-----

§ 1. Overzicht van de diverse ombudsdiensten . . . . .	520
§ 2. Taak van de ombudsdiensten en toetsingscriteria . . . . .	522
§ 3. Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de ombudsman of -vrouw . . . . .	523
§ 4. Ontvankelijkheidsvoorwaarden van de klacht bij ombudsdiensten . . . . .	524
§ 5. Verhouding tot de bestuurlijke en jurisdictionele beroepen . . . . .	524

**Hoofdstuk III.**

<b>Bestuurlijke beroepen</b> .....	527
Afdeling 1. Onderscheid tussen bestuurlijke en jurisdictionele beroepen .....	527
§ 1. Aard van de beroepsinstantie .....	527
§ 2. Toetsingscriteria .....	527
§ 3. Bevoegdheid van het beroepsorgaan .....	528
§ 4. Toepasselijke regelgeving .....	528
§ 5. Verplichting om uitspraak te doen .....	529
§ 6. Kostprijs, vormen en termijnen .....	529
§ 7. Mogelijkheid om terug te komen op de beslissing genomen over het beroep .....	530
Afdeling 2. Indeling van de bestuurlijke beroepen .....	530
§ 1. Georganiseerde bestuurlijke beroepen .....	530
A. Begrip .....	530
B. Gevolgen van het feit dat het beroep georganiseerd is .....	532
C. Voorbeelden van georganiseerde bestuurlijke beroepen .....	534
§ 2. Niet-georganiseerde bestuurlijke beroepen .....	535
A. Begrip .....	535
B. Soorten .....	535
1. Willig beroep .....	536
a. Begrip .....	536
b. Toepassingsgebied .....	536
2. Hiërarchisch beroep .....	536
a. Begrip .....	536
b. Toepassingsgebied .....	537
3. Beroep op de toezichthoudende overheid .....	537
a. Begrip .....	537
b. Toepassingsgebied .....	537
C. Gevolgen van het feit dat het beroep niet georganiseerd is .....	537
§ 3. Vermenging van kwalificaties van bestuurlijke beroepen .....	539
Afdeling 3. Conclusies .....	539

**Hoofdstuk IV.**

<b>Jurisdictionele beroepen</b> .....	541
Afdeling 1. Rechtsmachtverdeling .....	541
§ 1. De artikelen 144, 145 en 146 Gw. ....	542
A. Traditionele rechtsmachtverdeling .....	542
B. Grondwetswijziging van 6 januari 2014. ....	543

§ 2.	Onderscheid tussen geschillen over subjectieve rechten (subjectief contentieux) en geschillen over het objectief recht (objectief contentieux) . . . . .	544
§ 3.	Bestuursgeschillen die expliciet werden toegewezen aan de gewone rechter . .	550
§ 4.	Attributieconflicten . . . . .	552
Afdeling 2. Rechtsbescherming door de gewone rechter . . . . .		553
§ 1.	Passieve censuur: het onverbindend verklaren van bestuurlijke rechtshandelingen . . . . .	553
A.	Art. 159 Gw. . . . .	553
1.	Art. 159 Gw. als de 'exceptie van onwettigheid' . . . . .	553
2.	Wie kan toetsen aan art. 159 Gw.? . . . .	554
3.	Wat kan worden getoetst op grond van art. 159 Gw.? . . . .	555
4.	Aan wat wordt getoetst op grond van art. 159 Gw.? . . . .	556
B.	Vergelijking tussen art. 159 Gw. en art. 14, § 1 en § 3 RvS-Wet. . . . .	556
1.	Wat het geboden rechtsherstel en de gevolgen voor derden betreft . . . . .	556
2.	Wat de termijn betreft om een beroep te doen op deze bepalingen . . . . .	556
§ 2.	Actieve censuur: de injunctiebevoegdheid van de gewone rechter. . . . .	558
§ 3.	Overheidsaansprakelijkheid (art. 1382 e.v. BW) . . . . .	560
A.	Evolutie van de overheidsaansprakelijkheid. . . . .	560
B.	Verband tussen het foutbegrip en een door de Raad van State vastgestelde onwettigheid . . . . .	561
C.	Heeft het beroep tot nietigverklaring bij de Raad van State een schorsende of stuitende werking op de vordering tot schadelessstelling? . . . . .	563
§ 4.	Foutloze overheidsaansprakelijkheid . . . . .	565
A.	Probleemstelling . . . . .	565
B.	Wetgevende tussenkomsten. . . . .	565
C.	Het algemene rechtsbeginsel van de gelijkheid van de burgers voor de openbare lasten (GBOL-beginsel) . . . . .	566
D.	Gevolgen voor de rechtsmacht van de Raad van State tot het toekennen van een buitengewone schadevergoeding? . . . . .	569
§ 5.	Burgerrechtelijke aansprakelijkheid van en voor het overheidspersoneel . . . .	569
Afdeling 3. Rechtsbescherming door de bestuursrechter . . . . .		570
§ 1.	Overzicht en indeling. . . . .	570
A.	Bestuurlijke rechtscolleges met een algemene, dan wel een specifiek omschreven bevoegdheid. . . . .	570
B.	Bestuurlijke rechtscolleges opgericht bij wet, dan wel bij decreet . . . . .	571
§ 2.	Raad van State. . . . .	572
A.	Regelgeving m.b.t. de Raad van State. . . . .	572

B.	Afdelingen van de Raad van State .....	573
C.	Samenstelling van de Raad van State .....	575
D.	Overzicht van de bevoegdheden van de afdeling Bestuurs- rechtspraak .....	576
E.	Raad van State als annulatierechter en rechter in kort geding in het objectief contentieux .....	577
	1. Een objectief contentieux .....	577
	2. Een beroep ten gronde en een bestuurlijk kort geding .....	577
	a. Gewoon bestuurlijk kort geding .....	577
	– Grondvoorwaarden voor de schorsing .....	578
	– Belangenafweging bij de schorsing .....	584
	b. Bestuurlijk kort geding ‘bij uiterst dringende noodzake- lijkheid’ .....	585
	c. Rechtsmachtverdeling tussen de justitiële rechter en de Raad van State in kort geding .....	588
	3. Ontvankelijkheidsvereisten van het schorsings- en annulatie- beroep .....	589
	a. Ontvankelijkheid wat de bestreden rechtshandeling betreft	590
	b. Ontvankelijkheid wat de verzoeker betreft: kwaliteit en belang .....	591
	– Kwaliteit .....	591
	– Belang .....	592
	• Persoonlijk belang .....	594
	• Rechtstreeks belang .....	596
	• Zeker belang .....	596
	• Actueel belang .....	597
	• Wettig of geoorloofd belang .....	600
	c. Ontvankelijkheid wat de termijn betreft .....	600
	– Duur en aard van de termijn .....	600
	– Aanvangspunt van de termijn .....	600
	– Berekening van de termijn .....	603
	– Stuiting van de beroepstermijn bij een beroep op de toezichthoudende overheid tegen beslissingen van lokale besturen .....	604
	– Schorsing van de beroepstermijn bij een klacht bij een ombudsman (art. 19, derde lid RvS-Wet) .....	604
	– Heropening van de termijn .....	605
	d. Ontvankelijkheid op het vlak van procedurevoorschriften .	605
	4. Schorsings- en vernietigingsgronden voor de Raad van State ....	605
	a. Algemeen .....	605

b.	Vereiste van het belang bij het middel (art. 14, § 1, tweede lid RvS-Wet) . . . . .	606
c.	Schorsings- en vernietigingsgronden m.b.t. de externe wettigheid . . . . .	609
–	Onbevoegdheid. . . . .	609
•	Onbevoegdheid <i>ratione materiae</i> . . . . .	609
•	Onbevoegdheid <i>ratione loci</i> . . . . .	609
•	Onbevoegdheid <i>ratione temporis</i> . . . . .	609
–	Schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven normen . . . . .	611
d.	Schorsings- en vernietigingsgronden m.b.t. de interne wettigheid . . . . .	612
–	Schending van de wet (inhoud) . . . . .	612
–	Machtsafwendings (oogmerk) . . . . .	612
5.	Gevolgen van schorsings- en vernietigingsarresten van de Raad van State . . . . .	613
a.	Gevolgen van arresten over beroepen tot nietigverklaring . . . . .	613
–	Gevolgen van vernietigingsarresten . . . . .	613
•	Gezag van gewijsde erga omnes . . . . .	614
•	Terugwerkende kracht . . . . .	614
•	Rechtsherstel door het bestuur . . . . .	617
•	Verduidelijking in het vernietigingsarrest over de gevolgen van de vernietiging . . . . .	620
•	Injunctiebevoegdheid in het vernietigingsarrest of in een later arrest . . . . .	621
•	Indeplaatsstelling . . . . .	623
•	Dwangsom na een vernietigingsarrest . . . . .	624
•	Aanvullend rechtsherstel door de burgerlijke rechter of door de Raad van State . . . . .	625
•	Het gezag van vernietigingsarresten en de wetgever . . . . .	625
•	Bemiddeling na een vernietigingsarrest . . . . .	627
–	Gevolgen van verwerpingsarresten . . . . .	627
b.	Gevolgen van arresten in kort geding . . . . .	628
–	Gevolgen van schorsingsarresten . . . . .	628
–	Gevolgen van verwerpingsarresten . . . . .	629
6.	Bestuurlijke lus . . . . .	629
F.	Raad van State als administratieve cassatierechter . . . . .	631
G.	Raad van State als rechter in laatste aanleg in volle rechtsmacht . . . . .	634
H.	Bevoegdheid van de Raad van State tot het toekennen van een schadevergoeding wegens buitengewone schade (art. 11 RvS-Wet) . . . . .	634



I.	Bevoegdheid van de Raad van State tot het toekennen van een schadevergoeding tot herstel wegens onwettigheid (art. 11 <i>bis</i> RvS-Wet) . . . .	638
1.	Juridisch kader: de grondwetswijziging en de wijziging van de RvS-Wet . . . . .	638
2.	Kenmerken van de schadevergoeding tot herstel . . . . .	640
a.	Autonoom begrip . . . . .	640
b.	Accessoir karakter van de vordering tot schadevergoeding tot herstel . . . . .	641
c.	Keuzevrijheid tussen de burgerlijke rechter en de Raad van State, maar: <i>electa una via</i> . . . . .	642
3.	Toepassingsgebied van de schadevergoeding tot herstel . . . . .	643
4.	Grondvoorwaarden voor het toekennen van de schadevergoeding tot herstel . . . . .	644
a.	Geen vernietigingsarrest vereist, wel de vaststelling van een onwettigheid door de Raad van State . . . . .	644
–	De vaststelling van een onwettigheid volstaat . . . . .	645
–	De voorlopige prima facie vaststelling van een onwettigheid in kort geding volstaat niet . . . . .	645
–	De ‘automatische’ vernietiging door de Raad van State wegens het niet tijdig indienen van een processtuk volstaat niet . . . . .	646
–	Een vaststelling van de onwettigheid blijft mogelijk bij een (niet verwijtbaar) verlies van het actueel belang, op voorwaarde dat de vordering tot herstel werd ingesteld hangende de annulatieprocedure . . . . .	647
b.	Schade . . . . .	649
c.	Causaal verband tussen de onwettigheid en de schade . . . . .	650
5.	Aard en omvang van de schadevergoeding . . . . .	651
a.	Uitsluitend een geldelijke schadevergoeding, maar . . . . .	651
b.	Niet noodzakelijk een volledige schadevergoeding, maar . . . . .	651
6.	Procedure . . . . .	653
7.	Samenvattende schematische vergelijking tussen art. 1382 BW, art. 11 en art. 11 <i>bis</i> RvS-Wet . . . . .	655
J.	Rechtspleging voor de afdeling Bestuursrechtspraak bij de procedure tot nietigverklaring en in kort geding . . . . .	656
1.	Algemeen . . . . .	656
2.	De verzending van de processtukken per aangetekende brief of de elektronische procesvoering . . . . .	657
3.	Inhoud van het verzoekschrift tot nietigverklaring en de toe te voegen stukken . . . . .	659

a.	Opschrift van het verzoekschrift . . . . .	660
b.	Identiteit van de partijen . . . . .	660
c.	Vermelding van de bestreden beslissing . . . . .	661
d.	Feiten . . . . .	661
e.	Ontvankelijkheid . . . . .	661
f.	Middelen . . . . .	661
g.	Ondertekening en dagtekening . . . . .	662
h.	Inventaris van de overtuigingsstukken . . . . .	663
i.	Overtuigingsstukken . . . . .	663
j.	Eensluidend verklaarde afschriften . . . . .	663
4.	Kosten voor het indienen van het verzoekschrift . . . . .	663
5.	Procedure ten gronde . . . . .	665
6.	Procedure in kort geding . . . . .	667
7.	Procedure in kort geding bij uiterst dringende noodzakelijkheid . . . . .	668
8.	Snelrecht voor vorderingen die doelloos zijn of die slechts korte debatten vereisen . . . . .	668
9.	Tussengeschillen . . . . .	669
a.	Tussenkomst . . . . .	669
b.	Inschrijving wegens valsheid . . . . .	671
c.	Hervatting van het geding . . . . .	671
d.	Afstand van het geding . . . . .	671
e.	Wraking . . . . .	671
10.	Prejudiciële geschillen . . . . .	672
a.	Waarover en aan welk rechtscollege moet of kan de Raad van State prejudiciële vragen stellen? . . . . .	672
b.	Rechtsplicht tot prejudiciële vraagstelling en uitzonderingen . . . . .	674
c.	Wie neemt het initiatief tot prejudiciële vraagstelling? . . . . .	675
d.	Formulering van de prejudiciële vraag . . . . .	676
e.	Gevolgen van de prejudiciële vraagstelling . . . . .	677
11.	Rechtsplegingsvergoeding . . . . .	677
12.	Boete wegens kennelijk onrechtmatig beroep . . . . .	680
K.	Rechtsmiddelen tegen arresten van de Raad van State . . . . .	680
L.	Publicatie van de arresten van de Raad van State . . . . .	682
M.	Vertaling van de arresten van de Raad van State . . . . .	684
§ 3.	(Rechtscolleges van de) Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC) . . . . .	684
A.	Raad voor Vergunningsbetwistingen . . . . .	686
B.	Handhavingscollege . . . . .	690
C.	Raad voor Verkiezingsbetwistingen . . . . .	692
§ 4.	Korte bespreking van de bevoegdheid van en het rechtsherstel geboden door enkele andere bestuurlijke rechtscolleges . . . . .	695

A.	Rekenhof. ....	695
B.	Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. ....	695
C.	Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen ....	697
§ 5.	Schematisch overzicht van de ‘toolkit’ van de bestuursrechters ....	699

## Hoofdstuk V.

<b>Alternatieve conflictoplossing met de overheid</b> .....	703
Afdeling 1. Nood aan alternatieve conflictoplossing, ook met de overheid .....	703
Afdeling 2. Bemiddeling .....	705
§ 1. Begrip bemiddeling .....	705
§ 2. Essentiële kenmerken van de bemiddeling .....	705
§ 3. Is bemiddeling ook mogelijk met besturen? .....	706
§ 4. Bemiddeling bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen .....	709
§ 5. Geen bemiddeling <i>intra muros</i> bij de Raad van State, wel facilitering van bemiddeling via de ombudsman .....	710

## Hoofdstuk VI.

<b>Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven</b> .....	711
--	-----

## DEEL VII.

<b>BESTUURLIJKE HANDHAVING</b> .....	715
--------------------------------------	-----

### Hoofdstuk I.

<b>Inleiding</b> .....	717
------------------------	-----

Afdeling 1. Handhaving: een samenwerking van rechters, besturen en ... burgers ..	717
Afdeling 2. Maar een groeiende trend naar bestuurlijke handhaving .....	718
Afdeling 3. Verregaande bestuurlijke handhavingsbevoegdheden, gekenmerkt door een grote discretionaire bevoegdheid en de afwezigheid van dwingende kaderregelgeving .....	719
Afdeling 4. Internationale en Europese invloed op het handhavingsrecht .....	720
Afdeling 5. Nood aan transversale begrippen en beginselen .....	721

### Hoofdstuk II.

<b>Bestuurlijk handavingsinstrumentarium</b> .....	723
--	-----

Afdeling 1. Twee fasen in de handhaving: toezicht <i>versus</i> reactieve handhaving .....	723
Afdeling 2. Diversiteit in terminologie en classificaties. ....	724
Afdeling 3. Bestuurlijke sanctie. ....	725

Afdeling 4. Zachte <i>versus</i> harde bestuurlijke handhaving . . . . .	728
Afdeling 5. Probleemverhelpende <i>versus</i> bestraffende bestuurlijke handhaving . . . .	729
Afdeling 6. Samenvattend schema bestuurlijk handhavingsinstrumentarium . . . . .	735
<b>Hoofdstuk III.</b>	
<b>Bestuurlijke <i>versus</i> strafrechtelijke handhaving . . . . .</b>	<b>737</b>
Afdeling 1. Inleiding . . . . .	737
Afdeling 2. Bestuurlijke handhaving als substituut voor strafrechtelijke handhaving: de exclusieve bestuurlijke handhaving . . . . .	738
Afdeling 3. Bestuurlijke handhaving als vangnet bij een gebrek aan strafrechtelijke handhaving: de alternatieve bestuurlijke handhaving . . . . .	739
Afdeling 4. Cumul van bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving? . . . . .	741
<b>Hoofdstuk IV.</b>	
<b>Actoren in het handhavingsrecht . . . . .</b>	<b>745</b>
Afdeling 1. Toezichthouders . . . . .	745
Afdeling 2. Overheden bevoegd voor de reactieve handhaving . . . . .	746
Afdeling 3. Adviesorganen . . . . .	748
<b>Hoofdstuk V.</b>	
<b>Bestaat er een rechtsplicht tot bestuurlijke handhaving? . . . . .</b>	<b>749</b>
<b>Hoofdstuk VI.</b>	
<b>Rechtsbescherming tegen bestuurlijke handhaving . . . . .</b>	<b>755</b>
Afdeling 1. Een versplinterde rechtsbescherming . . . . .	755
Afdeling 2. Invloed van art. 6 EVRM op de rechtsbescherming . . . . .	758
<b>Hoofdstuk VII.</b>	
<b>Kernwaarden, leidende beginselen en toekomstperspectieven . . . . .</b>	<b>763</b>
<i>Trefwoordenregister . . . . .</i>	<i>767</i>

# LIJST VAN VAAK GEBRUIKTE AFKORTINGEN

---

Awb	Algemene wet bestuursrecht (Nederland)
Besluit Minimale Voorwaarden	B.VI.Reg. 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, <i>BS</i> 24 december 2007
Bestuursdecreet	Decr.VI. 7 december 2018 – Bestuursdecreet, <i>BS</i> 19 december 2018.
Bestuursstaalwet	Wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken van 18 juli 1966, <i>BS</i> 2 augustus 1966
Bijz. Wet op het Grondwettelijk Hof	Bijz.Wet 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, <i>BS</i> 17 januari 1989
BIPT	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
BWHI	Bijz.Wet 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, <i>BS</i> 15 augustus 1980
Concessiewet 2016	Wet 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten, <i>BS</i> 14 juli 2016
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CTB	Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten
DABM	Decr.VI. 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, <i>BS</i> 3 juni 1995
DBRC	Dienst van de Bestuursrechtscolleges

DBRC-Decreet	Decr.Vl. 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscollages, <i>BS</i> 1 oktober 2014
Decreet Handhaving Omgevingsvergunning	Decr.Vl. 25 april 2014 betreffende de handhaving van de omgevingsvergunning, <i>BS</i> 27 augustus 2014
Decreet Lokaal Bestuur	Decr.Vl. 22 december 2017 over het lokaal bestuur, <i>BS</i> 15 februari 2018.
EVA	Extern verzelfstandigd agentschap
EP	Eerste Aanvullend Protocol bij het EVRM
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
EHRM	Europees Hof voor de Rechten van de Mens
Ombudsdecreet	Decr.Vl. 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst, <i>BS</i> 25 augustus 1998
Ombudswet	Wet 22 maart 1995 tot instelling van federale ombudsmannen, <i>BS</i> 7 april 1995
GAS-Wet	Wet 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, <i>BS</i> 1 juli 2013
GBOL	Gelijkheid van de Burgers voor de Openbare Lasten
GwH	Grondwettelijk Hof
Hervormingswet	Wet 20 januari 2014 houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State, <i>BS</i> 3 februari 2014
IVA	Intern verzelfstandigd agentschap
IVBPR	Internationaal Verdrag inzake Burgerlijke en Politieke Rechten
Kaderdecreet bestuurlijk beleid	Kaderdecreet bestuurlijk beleid 18 juli 2003, <i>BS</i> 22 augustus 2003
Kaderdecreet bestuurlijke handhaving	Decr.Vl. 22 maart 2019 betreffende de bestuurlijke handhaving, <i>BS</i> 13 mei 2019

Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet	Decr.Vl. 8 juli 2011 houdende de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen en houdende wijziging van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, <i>BS</i> 25 augustus 2011
MHHC	Milieuhandhavingscollege
Ombudsdecreet	Decr.Vl. 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst, <i>BS</i> 25 augustus 1998
Ombudswet	Wet 22 maart 1995 tot instelling van federale ombudsmannen, <i>BS</i> 7 april 1995
Omgevingsvergunningsdecreet	Decr.Vl. 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, <i>BS</i> 23 oktober 2014
Onteigeningsdecreet	Decr.Vl. 24 februari 2017 betreffende onteigening voor het algemeen nut, <i>BS</i> 25 april 2017
Onteigeningsbesluit	B.Vl.Reg. 27 oktober 2017 tot uitvoering van het Vlaams Onteigeningsdecreet van 24 februari 2017, <i>BS</i> 12 januari 2018
Overheidsopdrachtenwet 2016	Wet 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, <i>BS</i> 14 juli 2016
Procedurereglement	Besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, <i>BS</i> 23 augustus 1948
Procedurereglement kort geding	KB 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State, <i>BS</i> 14 januari 1992
Procedurereglement DBRC	B.Vl.Reg. 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscollages, <i>BS</i> 3 december 2014

Rechtsbeschermingswet 2013	Wet 16 februari 2017 tot wijziging van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, <i>BS</i> 17 maart 2017.
RvS	Raad van State
RvS-Wet	Gecoördineerde wetten op de Raad van State 12 januari 1973, <i>BS</i> 21 maart 1973.
RvVb	Raad voor Vergunningsbetwistingen
Statuut Rijkspersoneel	KB 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, <i>BS</i> 8 oktober 2010
UDN	uiterst dringende noodzakelijkheid
VBOB	Vlaamse Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie
VCRO	Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening 15 mei 2009, <i>BS</i> 20 augustus 2009
VPS	Vlaams Personeelsstatuut (B.Vl.Reg. 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, <i>BS</i> 27 maart 2006
Vreemdelingenwet	Wet 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, <i>BS</i> 31 december 1980
VREG	Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt
Wet Motivering Bestuurshandelingen	Wet 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen, <i>BS</i> 12 september 1991
Wet Openbaarheid Bestuur	Wet 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, <i>BS</i> 30 juni 1994
WVV	Wetboek van vennootschappen en verenigingen 23 maart 2019, <i>BS</i> 4 april 2019